



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

09 ФЕВ 2018 № 15-3/В-389

На № _____ от _____

Секретариат Российской
трехсторонней комиссии по
регулированию социально-
трудовых отношений

119991, г. Москва,
Краснопресненская наб., д. 2

Минтруд России в связи с поступившим предложением Общероссийской общественной организации «Всероссийское объединение специалистов по охране труда» Департаментом условий и охраны труда подготовил проект распоряжения Правительства Российской Федерации «О Дне специалиста по охране труда» (далее - проект распоряжения).

В соответствии с абзацем 2 пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 № 1016 «Об установлении профессиональных праздников» просим 13.02.2018 на заседании рабочей группы Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений рассмотреть проект распоряжения.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Директор Департамента
условий и охраны труда,
член РТК

В.А. Корж

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «___» _____ 20__ г. № _____

Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации
принять в месячный срок нормативный правовой акт об установлении
профессионального праздника - Дня специалиста по охране труда.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. МЕДВЕДЕВ

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О Дне специалиста по охране труда»

Принятие и реализация постановления Правительства Российской Федерации «О Дне специалиста по охране труда» дополнительных средств федерального бюджета не потребует.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О Дне специалиста по охране труда»

Одной из основных характеристик современного этапа развития Российской Федерации можно назвать все возрастающую роль государства в процессе охраны прав человека, в том числе, в обеспечении безопасности гражданского общества.

Согласно Конституции Российской Федерации к основным правам человека относится его право на жизнь и здоровье. А так как государство выступает гарантом Конституции, следовательно, реализация этих прав – первоочередная задача цивилизованного государства. Одно из направлений, по которым государство осуществляет контроль и обеспечение этих прав – охрана труда.

Охрана труда – это сфера государственного управления, целью которой является реализация права человека на жизнь и здоровье в процессе его трудовой деятельности.

Одним из первых, кто начал рассматривать в России проблему безопасности проводимых работ, был М.В. Ломоносов. В 1742 году в своем труде «Первые основания металлургии и рудных дел» он рассмотрел различные вопросы безопасности и гигиены труда «горных людей», организацию их труда и отдыха, безопасность переходов по лестницам, рациональность рабочей одежды. Также ученым были рассмотрены и многие другие вопросы безопасности труда, которые остро стояли в промышленности.

В 1847 году врач А.Н. Никитин издал книгу «Болезни рабочих с указанием предохранительных мер». В ней он описал условия труда 120 профессий.

В 1897 году доктор медицины, гигиенист Д.П. Никольский впервые в Петербурге начал преподавать курс гигиены труда и первой помощи при несчастных случаях в Горном институте.

По его инициативе в Обществе охраны народного здоровья была создана комиссия по охране труда. Он написал много работ по охране здоровья рабочих. Для улучшения учебного процесса и привлечения внимания общества к вопросам охраны труда Д.П. Никольский организовал выставки и музеи по гигиене и охране труда.

В 1901 году Сеченов в своей работе «Рефлексы головного мозга» заложил научные основы физиологического анализа жизнедеятельности человека, в том числе и трудовой деятельности. В его книге «Очерк рабочих движений человека» научно обосновано ограничение длительности рабочего дня и исследованы наиболее благоприятные условия отдыха.

Конец XIX в. – начало XX в. можно считать периодом формирования регламентированных социально-трудовых отношений в России. В это время на законодательном уровне государство предприняло попытки регламентировать отношения между рабочими и промышленниками. Так, за этот период было принято несколько законов, касающихся трудовых отношений, составившие базу формирующемуся промышленному (рабочему) праву.

Уже в 1913 г. все существовавшие в России законы в области охраны труда были выделены в Устав «О промышленном труде» и опубликованы в сборнике законов Российской Империи. Таким образом, государство сделало первый шаг на пути превращения трудового права в самостоятельную отрасль. В Устав впервые в России были включены нормы о социальном страховании работников.

Февральская революция 1917 году, в сущности, не изменила ни одного закона об охране труда, не создала организованного рынка труда.

Такое положение дел приводило к выступлениям и забастовкам работающего населения. Требования трудящихся сводились к принятию закона о восьмичасовом рабочем дне для всех видов наемного труда, введению рабочего контроля над промышленностью в общегосударственном масштабе, учету рабочих сил и созданию при профсоюзах сети бирж труда, государственного страхования от безработицы как части общего закона о социальном страховании, разработке плана организации общественных работ.

Таким образом, смена экономико-политической парадигмы государственного управления в корне не изменила существовавшие социально-трудовые отношения в России. Социальные вопросы занятости, охраны труда, сокращения рабочего дня, ограничения эксплуатации труда подростков, повышения оплаты за труд в первые два десятилетия XX в. явились самыми острыми проблемами для большинства трудящихся России.

Приход к власти большевиков подвиг их к активным действиям по реализации своих идей, поэтому одним из первых декретов Советского правительства после Октябрьской революции был декрет «О восьмичасовом рабочем дне», принятый 11 ноября 1917 г. Согласно этому декрету в России продолжительность рабочей недели была ограничена 48 часами труда. Важно отметить, что это было сделано впервые в мире, на тот период времени это было очень прогрессивное решение. Лишь позже, после принятия международной Конвенции № 1, в других странах мира также был установлен восьмичасовой рабочий день.

С появлением основного закона государства – Конституции, менялось и совершенствовалось законодательство в области охраны труда. Большое значение в РСФСР уделялось вопросам государственного контроля за производственной безопасностью и охраной труда, для чего был создан Центральный институт труда (ЦИТ – 1920 г.), а позже – Народный комиссариат труда (НКТ – 1923 г.).

В декабре 1918 г. был принят «Кодекс законов о труде РСФСР», который содержал запрет приема на работу несовершеннолетних (до 16 лет) лиц, не достигших 18 лет, и запрет на работу женщин в ночное время в особо тяжелых и опасных для здоровья отраслях.

В 1922 г. Всесоюзный центральный исполнительный комитет СССР, учитывая недостатки существующего КЗоТа и в связи с образованием СССР, утвердил новый «Кодекс законов о труде».

Правительство СССР, принимая во внимание важность проблем охраны труда и защиты прав трудящихся, активно разрабатывало и принимало нормативные правовые акты, которые закрепляли нормы и правила, как для работодателей, так и трудящихся.

Начиная с 1957 года, в СССР были приняты важные решения, направленные на улучшение условий труда, устранение причин производственного травматизма, предупреждение профессиональных заболеваний.

Дальнейшее развитие получило трудовое законодательство в России после принятия в 1993 году «Основ законодательства Российской Федерации об охране труда». На то время это был прогрессивный документ в области охраны труда, однако несовершенный.

Вместе с тем, «Основы законодательства Российской Федерации об охране труда» стали основой для принятия 17 июля 1999 г. Федерального закона № 181-ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации», который существенно повысил защищенность работника в процессе труда, расширил его права, а также обязанности работодателя и создал предпосылки для усиления работы по предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

В настоящее время в России действует Трудовой кодекс Российской Федерации, который был подписан Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 30 декабря 2001 г. Он начал действовать на территории Российской Федерации с 1 февраля 2002 г.

В настоящее время в сфере охраны труда занято более 100 тысяч работников широкого спектра профессий: руководители служб охраны труда, специалисты по охране труда, эксперты по специальной оценке условий труда.

В эпоху глобализации российские промышленные предприятия ориентируются в своей деятельности на международные стандарты.

Вершиной достижений человечества в борьбе за права трудящихся во всем мире, с древнейших времен до наших дней, можно считать создание в 1919 году Международной организации труда для объединения усилий разных стран.

Первая Международная конференция труда состоялась в октябре - ноябре 1919 г. в Вашингтоне. Целью МОТ являются достижение всеобщего, прочного мира и улучшение существующих условий труда на основе социальной справедливости. После Второй мировой войны основные цели и принципы МОТ получили активное подтверждение и расширение в Филадельфийской декларации.

В настоящее время МОТ имеет четыре главные стратегические цели: развитие и реализация норм и основополагающих принципов и прав в сфере труда, создание более широких возможностей для женщин и мужчин по обеспечению достойной занятости, расширение охвата и повышение эффективности социальной защиты для всех, укрепление трехсторонней структуры и поддержание социального диалога.

МОТ имеет уникальную для ООН трехстороннюю структуру, в рамках которой представители работодателей и трудящихся - «социальные партнеры», которые имеют равный с представителями правительств голос при разработке ее мер и программ.

В 2003 году по инициативе МОТ официально был учрежден Всемирный день охраны труда, который традиционно отмечается 28 апреля ежегодно.

Всемирный день охраны труда - это относительно молодой праздник, но более чем в 100 странах числится в списке торжественных дат.

На основании вышеизложенного, а также в преддверии 100-летия Международной организации труда, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации предлагает установить в Российской Федерации дату 28 апреля профессиональным днем специалистов по охране труда.

Установление профессионального праздника поможет повысить авторитет и значимость профессии, привлечь внимание молодежи к сфере охраны труда.



ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
**ВСЕРОССИЙСКОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ
СПЕЦИАЛИСТОВ ПО ОХРАНЕ ТРУДА
(ВСЕРОССИЙСКОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ АСОТ)**

107589, РФ, город Москва, ул. Красноярская, д. 17
e-mail: voacot@yandex.ru

Исх. № 18/03 от «24» сентября 2018 г.
на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

Г Об установлении профессионального праздника
«День специалистов по охране труда» Г

МИНИСТРУ ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

М.А.ТОПИЛИНУ

Минтруд России
В-9467
31.01.2018



Уважаемый Максим Анатольевич!

Общероссийская общественная организация "Всероссийское объединение специалистов по охране труда", по итогам обсуждения на Всероссийском съезде организаций и специалистов по охране труда, состоявшемся в рамках Международного форума БИОТ 2017 просит рассмотреть официальное предложение об учреждении 28 апреля профессионального праздника «День специалистов по охране труда». Дата приурочена к Всемирному дню охраны труда.

Всемирный день охраны труда – это относительно молодой праздник, появившийся в календаре международных памятных дат, после того как в 1996 году Международная организация труда (МОТ) внесла официальное предложение учредить Всемирный день охраны труда. Первый раз официально Всемирный день охраны труда отметили только в 2003 году. Сейчас этот важный день – в списке торжественных дат более чем 100 стран.

Установление профессионального праздника «День специалистов по охране труда» в полной мере отвечает требованиям времени, особой роли и значению деятельности всех работников в сфере охраны труда.

Деятельность специалистов по охране труда сконцентрирована на сохранении жизни и здоровья в процессе трудовой деятельности всех работающих на предприятиях и организациях всех форм собственности в стране.

Согласно Трудовому Кодексу РФ обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников является одним из основных направлений государственной политики в области охраны труда.

Согласно Общероссийскому классификатору профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов ОК 016-94 (ОКПДТР) (принят постановлением Госстандарта РФ от 26 декабря 1994 г. N 367) определена должность «инженер по охране труда» с кодом 22659.

Приказом Минздравсоцразвития «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики

должностей руководителей и специалистов, осуществляющих работы в области охраны труда» от 17.05.2012 № 559н, в ЕКС была введена должность под названием «специалист по охране труда». Она заменила использовавшуюся ранее должность «инженер по охране труда».

Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N14-ст утверждена новая редакция Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) версия ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2), где отдельно выделены услуги в сфере охраны труда: Код 71.20.7 - Деятельность по оценке условий труда.

Кроме того Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 4 августа 2014 г. № 524н утвержден профессиональный стандарт «Специалист в области охраны труда». В настоящее время разрабатывается профессиональный стандарт «Эксперт по специальной оценке условий труда».

Решением Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям №24 от 08 декабря 2017 г. был сформирован Совет по профессиональным квалификациям в сфере безопасности труда, социальной защиты и занятости населения.

В настоящее время в сфере охраны труда занято более 100 тысяч работников широкого спектра профессий: руководители служб охраны труда, специалисты по охране труда, эксперты по специальной оценке труда, что на наш взгляд является еще одним основанием для введения отдельного профессионального праздника.

Установление профессионального праздника поможет повысить авторитет и значимость профессии, привлечь внимание молодежи к сфере охраны труда.

Реализация соответствующего постановления Правительства Российской Федерации не потребует дополнительных финансовых затрат из бюджета Российской Федерации, так как мероприятия приуроченные к профессиональному празднику «День специалистов по охране труда» будут проходить в дни празднования Всемирного дня охраны труда.

Просим Вас рассмотреть и поддержать инициативу Всероссийского объединения специалистов по охране труда об установлении ежегодного профессионального праздника «День специалистов по охране труда» 28 апреля (ежегодно) и согласовать данное предложение с Министерством финансов Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации с целью дальнейшего внесения предложений в Правительство Российской Федерации.

С уважением,

Генеральный директор



А.М. Колин