

Информация о результатах проведения мониторинга реализации специальной оценки условий труда в Российской Федерации

1. Результаты проведения специальной оценки условий труда в Российской Федерации

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации Минтрудом России совместно с социальными партнерами и экспертным сообществом в области охраны труда с 2014 года осуществляется мониторинг проведения специальной оценки условий труда (далее - СОУТ), в рамках которого анализируются результаты проведения СОУТ и правоприменительная практика законодательства Российской Федерации о СОУТ.

По состоянию на апрель 2018 г. правом проведения СОУТ обладают 511 организаций, включенных в соответствии с установленными Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее – Федеральный закон № 426-ФЗ) требованиями в реестр организаций, проводящих СОУТ, деятельность 19 из них приостановлена, всего за период ведения реестра из него исключено 72 организации.

В реестре экспертов организаций, проводящих СОУТ, зарегистрировано 5061 сертифицированных экспертов с правом проведения СОУТ.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 426-ФЗ специальная оценка условий труда в Российской Федерации может проводиться поэтапно и должна быть завершена не позднее чем 31 декабря 2018 года.

Таким образом, в 2018 году завершился первый пятилетний цикл проведения СОУТ.

За первые пять лет действия Федерального закона № 426-ФЗ специальная оценка условий труда в Российской Федерации проведена у 457 830 работодателей на 24 750 818 рабочих местах, на которых занято 33 063 708 работников.

В долевым отношении количество рабочих мест, на которых проведена СОУТ, на конец 2018 г. составило 78,2 % от реального количества рабочих мест (31 665 228 – по данным Фонда социального страхования Российской Федерации).

По сведениям Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения специальной оценки условий труда (далее - ФГИС СОУТ) на апрель 2019 г. специальная оценка условий труда в Российской Федерации проведена у 585 164 работодателей на 26 553 989 рабочих местах, что составляет 83,9 % от общего числа рабочих мест. На указанных рабочих местах занято 35 263 494 работников.

Рабочих мест с оптимальными и (или) допустимыми условиями труда – 79 %.

Рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда – 21%. Из них по классам условий труда (КУТ):

КУТ 3.1. – 2 840 311(10,7 %);

КУТ 3.2. – 2 288 143 (8,6 %);

КУТ 3.3. – 366 210 (1,4 %);

КУТ 3.4. – 23 828 (0,1 %);

КУТ 4 – 36 378 (0,2 %).

В основных секторах экономики (обрабатывающие производства (металлургия, химическое производство, добыча полезных ископаемых, транспорт, сельское хозяйство и др.) проведение специальной оценки условий труда практически завершено. Отставание, очевидно, наблюдается в сегменте малого бизнеса.

В этой связи, Минтрудом России в декабре 2018 г. подготовлены и опубликованы разъяснения по вопросу проведения специальной оценки условий труда в организациях, относящихся к сегментам микро- и малого бизнеса.

В 2019 году в целях осуществления мониторинга реализации специальной оценки условий труда в Российской Федерации планируется:

- развитие ФГИС СОУТ в части разработки функционала, обеспечивающего формирование сведений об улучшении условий труда на рабочих местах работодателей;

- интеграция информационных систем ФГИС СОУТ и Ростехнадзора в целях обеспечения мониторинга динамики рабочих мест с вредными и опасными условиями труда в организациях, осуществляющих эксплуатацию особо опасных производственных объектов;

- обеспечение удаленного доступа пользователей ФГИС СОУТ (Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральная налоговая служба) в соответствии с их полномочиями и компетенцией в целях установления дополнительного тарифа за условия труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда.

2. Деятельность Федеральной службы по труду и занятости

По информации Федеральной службы по труду и занятости за 2018 г. в реестр деклараций внесены 118 939 деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда в отношении 3 514 039 работников.

Всего по сведениям ФГИС СОУТ количество декларируемых рабочих мест - 12 468 703.

За период январь-февраль 2019 года в реестр деклараций внесены 34234 декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда в отношении 586 652 работников.

В 2018 году по поручению Председателя Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2017 г. № ДМ-П12-70пр Д.А. Медведева (приказ Роструда от 7 февраля 2018 № 76 «О проведении внеплановых проверок соблюдения гарантий прав работников при проведении специальной оценки условий труда») было проведено 663 проверки организаций, допущенных к проведению СОУТ. При подготовке к проведению контрольно-надзорных мероприятий было установлено, что 99 организаций, допущенных к проведению СОУТ, не ведут такой деятельности, а 14 исключены из соответствующих реестров Минтруда России.

Проверки проводились во взаимодействии с территориальными Управлениями Росаккредитации, в ходе проведения проверок направлялись соответствующие представления о приостановке действия аттестатов аккредитации лаборатории (далее - представление) с указанием выявленных нарушений.

Всего за время проведения внеплановых проверок государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации в Росаккредитацию были направлены материалы в отношении 136 организаций, допущенных к проведению СОУТ.

Всего по результатам контрольно-надзорных мероприятий, проводимых совместно, а также по представлениям гострудинспекций, и контрольно-надзорных мероприятий, проводимых Росаккредитацией самостоятельно, в ходе исполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2017 г. № ДМ-П12-70пр Д.А. Медведева приостановлено действие аттестатов аккредитации лабораторий 34 организаций, допущенных к проведению СОУТ, действие 6 аттестатов аккредитации было прекращено.

В ходе проверок территориальными органами Роструда выявлено 705 нарушений законодательства о СОУТ. Более 1000 нарушений были устранены в ходе проведения внеплановых проверок, в связи с чем не нашли своего отражения в актах проверок.

Сумма наложенных административных штрафов составляет 2 миллиона 370 тысяч рублей. В том числе, к административной ответственности привлечено 18 должностных лиц - экспертов, проводящих СОУТ.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проведения проверок, являются:

- отсутствие информации об учете предложений работников при идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса либо формальный учет таких предложений;
- нарушения, связанные с неправильной оценкой результатов измерений и предоставлением гарантий и компенсаций работникам за вредные и (или) опасные условия труда;
- непроведение или неполное проведение измерений вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса;

- нарушения порядка идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса;
- иные нарушения законодательства о СОУТ (проведение измерений приборами, не прошедшими поверку в установленном порядке, нарушение требований к кадровому составу лаборатории и др).

Поскольку восстановление гарантий и прав работников, нарушенных при проведении СОУТ, невозможно без проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении организаций-работодателей, у которых СОУТ была проведена с серьезными нарушениями, государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации были инициированы и проведены внеплановые проверки в отношении таких работодателей.

Всего в ходе исполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2017 г. № ДМ-П12-70пр Д.А. Медведева было проведено 199 таких проверок, по результатам которых выдано 91 обязательное для исполнения предписание организациям работодателям о проведении внеплановой СОУТ.

В рамках текущей деятельности в 2018 году при проведении плановых и внеплановых проверок государственными инспекциями труда были достигнуты следующие результаты.

Количество вынесенных должностными лицами госинспекций труда постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа за нарушение порядка проведения (непроведения) СОУТ (часть 2 статьи 5.27.1. КоАП РФ) - 7314, за нарушение организацией, проводившей СОУТ, установленного порядка проведения СОУТ (часть 1 статьи 14.54 КоАП РФ) - 304.

Количество вынесенных должностными лицами госинспекций труда постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения за нарушение порядка проведения (непроведения) СОУТ (часть 2 статьи 5.27.1. КоАП РФ) - 4051.

Общая сумма наложенных административных штрафов за нарушение работодателем установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах или ее непроведение (часть 2 статьи 5.27.1 КоАП РФ) - 159544,60 рублей, за нарушение организацией, проводившей СОУТ, установленного порядка проведения СОУТ (часть 1 статьи 14.54 КоАП РФ) - 13953,56 рублей.

Количество полученных заключений органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации о проведении госэкспертизы условий труда в целях оценки качества проведения СОУТ, проведенной по представлениям госинспекции труда - 332.

В том числе, количество заключений, по которым были применены меры инспекторского реагирования - 146.

Количество представлений, направленных в Росаккредитацию, о приостановке действия аттестата аккредитации в отношении организации, проводящей СОУТ и допускающей нарушение требований законодательства о СОУТ - 95.

Количество рассмотренных разногласий по вопросам проведения СОУТ, несогласия работника с результатами проведения СОУТ на его рабочем месте, а также жалоб работодателей на действия (бездействие) организации, проводящей СОУТ - 465.

В том числе, количество рассмотрений с применением мер инспекторского реагирования - 384.

В рамках текущей деятельности за январь-февраль 2019 года при проведении плановых и внеплановых проверок государственными инспекциями труда были достигнуты следующие результаты.

Количество вынесенных должностными лицами госинспекций труда постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа за нарушение порядка проведения (непроведения) СОУТ (часть 2 статьи 5.27.1. КоАП РФ) - 1 820, за нарушение организацией, проводившей СОУТ, установленного порядка проведения СОУТ (часть 1 статьи 14.54 КоАП РФ) - 21.

Количество вынесенных должностными лицами госинспекций труда постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения за нарушение порядка проведения (непроведения) СОУТ (часть 2 статьи 5.27.1. КоАП РФ) - 744.

Общая сумма наложенных административных штрафов, за нарушение работодателем установленного порядка проведения СОУТ на рабочих местах или ее непроведение (часть 2 статьи 5.27.1 КоАП РФ) - 44147,38 рублей, за нарушение организацией, проводившей СОУТ, установленного порядка проведения СОУТ (часть 1 статьи 14.54 КоАП РФ) - 806 тысяч рублей.

Количество полученных заключений органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации о проведении госэкспертизы условий труда в целях оценки качества проведения СОУТ, проведенной по представлениям госинспекции труда - 51.

В том числе, количество заключений, по которым были применены меры инспекторского реагирования - 28.

Количество представлений, направленных в Росаккредитацию, о приостановке действия аттестата аккредитации в отношении организации, проводящей СОУТ и допускающей нарушение требований законодательства о СОУТ - 2.

Количество рассмотренных разногласий по вопросам проведения СОУТ, несогласия работника с результатами проведения СОУТ на его рабочем месте, а также жалоб работодателей на действия (бездействие) организации, проводящей СОУТ - 98.

В том числе, количество рассмотрений с применением мер инспекторского реагирования - 80.

3. Мониторинг правоприменения и корректировка законодательства

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации по результатам анализа практики применения законодательства о специальной оценке условий труда подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» (далее – законопроект).

Законопроект направлен на совершенствование механизмов ФГИС СОУТ, повышение качества специальной оценки условий труда посредством использования утвержденных методик измерений, а также усиление ответственности организаций, проводящих специальную оценку условий труда, за своевременное представление информации в федеральную государственную информационную систему для целей контроля за объективностью и достоверностью проведенных оценок и переданных в ФГИС СОУТ отчетов.

Законопроект согласован с Минэкономразвития России, Минфином России, Минкомсвязи России, Минпромторгом России и Росаккредитацией.

Минэкономразвития России представило положительное заключение по результатам проведения оценки регулирующего воздействия законопроекта, на законопроект получены заключения Минюста России, а также Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

Законопроект 29 марта 2019 г. рассмотрен и одобрен на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

11 апреля 2019 г. законопроект внесен в Правительство Российской Федерации.

Принятие и реализация норм законопроекта позволит повысить объективность и качество проведения СОУТ и, как следствие, повысит уровень защиты права работников на безопасные условия труда.

В связи с подготовленными изменениями в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» планируется внесение изменений в подзаконные нормативные правовые акты законодательства о специальной оценке условий труда, а именно, в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2014 г. № 599 «О порядке допуска организаций к деятельности по проведению специальной оценки условий труда, их регистрации в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, приостановления и прекращения деятельности по проведению специальной оценки условий труда, а также формирования и ведения реестра организаций, проводящих специальную оценку условий труда», в приказ Минтруда России от 3 ноября 2015 г. № 843н «Об утверждении Порядка формирования, хранения и использования сведений, содержащихся в Федеральной государственной информационной системе учета результатов проведения специальной оценки условий труда», а также в приказ

Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12 августа 2014 г. № 549н «Об утверждении Порядка проведения государственной экспертизы условий труда».

Подготовка указанных нормативных правовых актов будет осуществлена после принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

По результатам правоприменительной практики законодательства о специальной оценке условий труда, а также на основании предложений социальных партнеров Минтрудом России разработан, утвержден и направлен в Минюст России на государственную регистрацию приказ Минтруда России от 9 апреля 2019 г. № 229н «О внесении изменений в приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 января 2014 г. № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и Инструкции по заполнению формы отчета о проведении специальной оценки условий труда».

Вступление в силу указанного приказа обеспечит:

устранение избыточных требований при оформлении материалов отчета о результатах проведения специальной оценки условий труда (пункт 17 Перечня мероприятий по направлению «Контрольно-надзорная деятельность» плана мероприятий «Трансформация делового климата», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р);

совершенствование процедуры сбора и анализа статистических данных при осуществлении мониторинга проведения специальной оценки условий труда, а также реализации результатов практики мониторинга применения законодательства о специальной оценке условий труда;

уточнение отдельных понятий, используемых при проведении специальной оценки условий труда;

уточнение порядка проведения идентификации потенциально вредных (опасных) производственных факторов и порядка отнесения условий труда при воздействии отдельных вредных (опасных) производственных факторов, в том числе посредством введения отнесения условий труда по биологическому фактору для работников, занятых непосредственным обслуживанием и ремонтом канализационных сетей жилищно-коммунального хозяйства;

приведение отдельных положений Методики проведения специальной оценки условий труда в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» в части определения показателей напряженности трудового процесса и отнесения их к определенному классу (подклассу) условий труда по уровню воздействия;

приведение положений Методики проведения специальной оценки условий труда в соответствии с СанПиН 2.2.4.3359-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах» в части отнесения условий труда по уровням воздействия неионизирующих излучений;

учет изменений законодательства Российской Федерации за 2014 – 2018 годы с внесением необходимых редакционных изменений.

На основании согласованных предложений Союза работодателей атомной промышленности, энергетики и науки России (СРАПиН), Российского профсоюза атомной энергетики и промышленности (РПАЭП) и Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», а также представленных ГК «Росатом» материалов о результатах специальной оценки условий труда на производстве литья ртутным способом принят приказ Минтруда России от 27 февраля 2019 г. № 125н «О внесении изменения в Перечень производств, профессий и должностей, работа в которых дает право на бесплатное получение лечебно-профилактического питания в связи с особо вредными условиями труда, утвержденный приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16 февраля 2009 г. № 46н» (Зарегистрирован Минюстом России 21 марта 2019 г., регистрационный № 54116).

Реализация положений указанного приказа позволяет обеспечить бесплатную выдачу лечебно-профилактического питания работникам, занятым на производстве литья ртутным способом, обеспечивая профилактику вредного воздействия паров ртути.