Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 18.10, 18.15, 231 и 233 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; 2003, № 27, ст. 2700, 2717; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст.13, 45; № 13, ст. 1077;  
‎ № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2721; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 18,   
‎ст. 1907; № 31, ст. 3420; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; 2008, № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52,   
‎ст. 6227; 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2776; № 29, ст. 3597; № 48,   
‎ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст.1; № 21, ст. 2524; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 7, ст. 901;   
‎№ 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4585, 4601; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49,   
‎ст. 7025; № 50, ст. 7342, 7351; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 24,   
‎ст. 3069; № 31, ст. 4320; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577; 2013, № 14, ст. 1651; № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3454, 3470; № 30, ст. 4029, 4030, 4032, 4034, 4040, 4044; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5643; № 49,   
‎ст. 6327; № 51 ст. 6685, 6696; № 52, ст. 6986; 2014, № 11, ст. 1096; № 19,   
‎ст. 2302, 2324; № 30, ст. 4218, 4228; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6638; № 52,   
‎ст. 7557; 2015, № 1, ст. 67, 74, 83; № 27, ст. 3990; № 29, ст. 4374, 4376; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6208; 2016, № 1, ст. 11, 63; № 18, ст. 2514; № 26, ст. 3871, 3876, 3891; № 27, ст. 4160, 4197, 4205, 4206, 4238, 4286, 4291; 2017, № 1,   
‎ст. 31) следующие изменения:

1)статью 18.10 дополнить частью 11 следующего содержания:

«11. Осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации без заключения с работодателем или заказчиком работ (услуг) трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) –

влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.»;

2) статью 18.15 дополнить частями 21 и 22 следующего содержания:

«21. Привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства без заключения трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот пятидесяти тысяч до восьмисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток.

22. Привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации временно пребывающего иностранного гражданина или лица без гражданства, не заявившего работу как цель въезда в Российскую Федерацию, за исключением отдельных категорий иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию с иными целями въезда и имеющих право в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации на осуществление на территории Российской Федерации трудовой деятельности, а также за исключением случаев, установленных международными договорами Российской Федерации –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот пятидесяти тысяч до восьмисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток.»;

3) в части 2 статьи 231 слова «частью 1 статьи 18.10» заменить словами «частями 1 и 11 статьи 18.10»;

4) в части 1, пунктах 1, 10 и 11 части 2 статьи 233, слова «частями 1 и 4 статьи 18.10» заменить словами «частями 1, 11 и 4 статьи 18.10».

|  |  |
| --- | --- |
| Президент  Российской Федерации | В. Путин |
|  |  |

**Пояснительная записка**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений   
‎в статьи 18.10, 18.15, 231 и 233 Кодекса Российской Федерации   
‎об административных правонарушениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 18.10, 18.15, 231 и 233 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект) разработан в рамках реализации пункта 3.6 протокола заседания Совета Безопасности Российской Федерации от 31 марта 2016 г. по вопросу «О мерах по совершенствованию государственной миграционной политики в интересах обеспечения национальной безопасности Российской Федерации», утвержденного Президентом Российской Федерации   
‎5 апреля 2016г. № Пр-601, и направлен на совершенствование законодательства в сфере контроля за выполнением гражданами государств-членов Евразийского экономического союза и их работодателями положений Договора   
‎о Евразийском экономическом союзе, подписанного в г. Астане 29 мая 2014 г. (далее - Договор), в части, касающейся осуществления трудовой деятельности   
‎в Российской Федерации.

В соответствии с Договором работодатели и (или) заказчики работ (услуг) государства-члена вправе привлекать к осуществлению трудовой деятельности трудящихся государств-членов без учета ограничений по защите национального рынка труда. При этом трудящимся государств-членов   
‎не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности   
‎в государстве трудоустройства.

Следовательно, обеспечение контроля за осуществлением трудовой деятельности гражданами государств-членов на территории Российской Федерации путем выдачи разрешительных документов невозможно.

Несмотря на то, что исходя из пункта 5 статьи 96 Договора и статьи 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) трудовая деятельность должна осуществляться иностранными гражданами и лицами без гражданства на основании трудового договора или гражданско-правового договора, ответственность за их отсутствие в настоящее время предусмотрена только в части нарушения трудового,   
‎но не миграционного законодательства.

Также в настоящее время законодательством Российской Федерации не предусмотрена возможность осуществления контроля за соблюдением цели въезда иностранными гражданами и лицами без гражданства, которым в соответствии с федеральным законом или международным договором не требуется получение разрешения на работу или патента.

В целях осуществления контроля за соблюдением работодателями, заказчиками работ (услуг), иностранными гражданами и лицами без гражданства, которым для осуществления трудовой деятельности   
‎в соответствии с законодательством Российской Федерации или международными договорами Российской Федерации не требуется получение разрешительных документов, в том числе гражданами государств-членов, положений Договора и законодательства Российской Федерации в части, касающейся осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации, законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации   
‎об административных правонарушениях специальными нормами, устанавливающими ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства, а также их работодателей и (или) заказчиков услуг в случае осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности без заключения трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), а также нормой, устанавливающей ответственность работодателей и (или) заказчиков работ (услуг) в случае привлечения   
‎к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства,   
‎у которых в миграционной карте не указана цель визита «работа»   
‎за исключением отдельных категорий иностранных граждан, прибывших   
‎в Российскую Федерацию с иными целями въезда и имеющих право   
‎в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации на осуществление на территории Российской Федерации трудовой деятельности, а также за исключением случаев, установленных международными договорами Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация законопроекта не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

В законопроекте отсутствуют положения, влияющие на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Размещение текста проекта

**Текущая версия текста проекта нормативного правового акта**

КоАП.docx

**Дополнительные документы к тексту проекта**

* пояснительная (КоАП РФ).docx

**Степень регулирующего воздействия**

 Высокая

**Сводный отчет в отношении нормативного правового акта**

Сводный отчёт.docx

**Дата начала публичного обсуждения**

29 августа 2017 г.

**Дата окончания публичного обсуждения**

25 сентября 2017 г.

**Длительность публичного обсуждения (в рабочих днях)**

20

**Ответственный за разработку**

Моркель Ольга Юрьевна

**Электронный адрес для отправки своих предложений**

omorkel@mvd.ru

**Почтовый адрес для отправки своих предложений**

г. Москва, Чистопрудный бульвар, д.12

**Контактный телефон ответственного лица**

(495) 214-18-66

**Текст проекта, направленный на независимую антикоррупционную экспертизу**

**Дата начала независимой антикоррупционной экспертизы**

29 августа 2017 г.

**Дата окончания независимой антикоррупционной экспертизы**

25 сентября 2017 г.

**Длительность проведения независимой антикоррупционной экспертизы**

28

**Адрес электронной почты для получения заключений по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы**

antikorr\_mvd@mvd.gov.ru

**Почтовый адрес для получения заключений по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы**

119049 г. Москва, ул. Житная, дом 16