



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

03 ФЕВ 2015

№ 15-0/10/П-533

На № _____ от _____

Секретариат Российской трехсторонней
комиссии по регулированию социально-
трудовых отношений

103274, г. Москва,
Краснопресненская наб., д. 2

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации повторно представляет к рассмотрению Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда».

Таблица замечания и предложений, поступивших по результатам предварительного рассмотрения проекта федерального закона на рабочей группе № 5 Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, прилагается.

Приложение: указанное на 26 л. в 1 экз.

С.Ф.Вельмяйкин



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6991; 2014, № 26, ст. 3366) следующие изменения:

1) часть седьмую статьи 10 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Эксперт организации, проводящей специальную оценку условий труда, в целях определения перечня подлежащих исследованиям (испытаниям) и измерениям вредных и (или) опасных производственных факторов на указанных в части 6 настоящей статьи рабочих местах может осуществлять изучение документации и материалов, характеризующих технологической процесс, используемое на рабочем месте производственное оборудование, материалы и сырье, регламентирующих обязанности работника, занятого на рабочем месте, обследование рабочего места, осмотр и ознакомление с работами, фактически выполняемыми работником на рабочем месте, а также иные мероприятия, предусмотренные процедурой идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов.»;

2) часть первую статьи 11 после слов «не выявлены» дополнить словами «а также условия труда на которых по результатам исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов признаны

оптимальными или допустимыми, за исключением рабочих мест, указанных в части 6 статьи 10 настоящего Федерального закона,»;

3) в статье 14:

а) часть шестую после слов «техническим регламентом» дополнить словами «либо прошедших добровольную сертификацию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании,»;

б) в части седьмой слова «территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, по месту нахождения соответствующих рабочих мест» заменить словами «федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора»;

4) в пункте 5 части первой статьи 15 слова «протоколы оценки эффективности средств индивидуальной защиты» заменить словами «протокол оценки эффективности применяемых работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, сертифицированных средств индивидуальной защиты, для целей снижения класса (подкласса) условий труда в случае проведения такой оценки»;

5) в части первой статьи 18 после слов «(далее – информационная система учета)» дополнить словами «с учетом требований законодательства Российской Федерации о персональных данных и законодательства Российской Федерации о государственной и об иной охраняемой законом тайне»;

б) пункт 1 части четвертой статьи 21 изложить в следующей редакции:

«1) полное наименование организации, место ее нахождения, наименования и места нахождения филиалов и представительств организации (при наличии);»;

7) пункты 1 и 2 части второй статьи 24 после слова «страховщиков» дополнить словами «, организаций, проводящих специальную оценку условий труда»;

8) в статье 27:

а) часть шестую изложить в следующей редакции:

«6. В отношении:

рабочих мест, не указанных в части 6 статьи 10 настоящего Федерального закона и в отношении которых ранее не проводилась аттестация рабочих мест по условиям труда, специальная оценка условий труда может проводиться поэтапно и должна быть завершена не позднее чем 31 декабря 2018 года;

рабочих мест основного персонала крупных предприятий промышленности, транспорта и связи, специальная оценка условий труда должна быть завершена не позднее чем 31 декабря 2016 г.»;

б) дополнить частью седьмой следующего содержания:

«7. При проведении исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов допускается применение методов исследований (испытаний) и методик (методов) измерений, допущенных к применению в порядке, установленном до дня вступления в силу Федерального закона от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений», в том числе утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования и обеспечения единства измерений, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по

разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» разработан в целях обеспечения совершенствования законодательства Российской Федерации путем введения дополнительных мер экономического стимулирования работодателей, обеспечивающих своевременное и качественное обновление имеющегося технологического оборудования.

Законопроект предусматривает внесение изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» в части закрепления положений, обязывающих крупные предприятия промышленности, транспорта и связи провести на рабочих местах основного персонала специальную оценку условий труда в 2015-2016 годах, а также уточнения отдельных положений законодательства о специальной оценке условий труда.

В целях преодоления негативных тенденций в сфере охраны труда в части увеличения численности работников, занятых во вредных (опасных) условиях труда, работников, страдающих различными формами профессиональных заболеваний, и в рамках обеспечения совершенствования трудового законодательства Правительством Российской Федерации обеспечена разработка федеральных законов от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда», вступивших в силу с 1 января 2014 г.

Федеральные законы формируют на территории Российской Федерации современный институт оценки условий труда – специальную оценку условий труда, результаты проведения которой станут объективными и достоверными сведениями о состоянии условий труда на рабочих местах.

Новеллами законодательства Российской Федерации стали нормы

Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», содержащие положения о декларировании работодателем соответствия условий труда, являющегося подтверждением соответствия условий труда на его рабочих местах государственным нормативным требованиям охраны труда, что позволит существенно сократить расходы предпринимателей.

В целях оптимизации расходов на проведение специальной оценки условий труда работодателю предоставлена возможность учета результатов исследований и измерений вредных (опасных) производственных факторов, полученных его испытательной лабораторией (центром), в том числе в ходе проведения производственного контроля.

Кроме того, в рамках обеспечения экономической мотивации работодателей к улучшению условий труда Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» внесены изменения в законодательство, обеспечивающие дифференциацию дополнительных тарифов страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в отношении работников, занятых во вредных условиях труда, в зависимости от установленных по результатам специальной оценки условий труда класса (подкласса) условий труда.

Также, на основании результатов специальной оценки условий труда будет устанавливаться объем гарантий и компенсаций работникам за работу во вредных (опасных) условиях труда (повышенный размер оплаты труда, дополнительный оплачиваемый отпуск, сокращенная продолжительность рабочего времени). Для придания данному инструменту наибольшей гибкости в Трудовой кодекс Российской Федерации внесены поправки, предусматривающие дифференциацию гарантий и компенсаций работникам за работу во вредных (опасных) условиях труда в зависимости от степени вредности (опасности) их условий труда.

В целях обеспечения максимального эффекта от реализации указанных изменений законодательства Российской Федерации и в рамках реализации поручений Президента Российской Федерации о дополнительных мерах по

стимулированию экономического роста, а также Плана мероприятий по обеспечению увеличения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 г. № 1250-р, должно быть обеспечено проведение оценки основных производственных фондов крупных предприятий промышленности, транспорта и связи, в том числе посредством проведения в 2015-2016 годах специальной оценки условий труда на рабочих местах основного персонала данных предприятий.

Результаты указанных мероприятий планируется использовать в качестве основы для реализации мер экономического стимулирования работодателей обеспечивающих своевременное и качественное обновление имеющегося технологического оборудования.

Одновременно, по результатам мониторинга реализации приказа Минтруда России от 24 января 2014 г. № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению», проведенного Минтрудом России в соответствии с поручениями Правительственной комиссии по вопросам охраны здоровья граждан от 9 июня 2014 г. (абзац 3 пункта 2 протокола № 3), выявлена необходимость уточнения отдельных положений Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» в части:

- уточнения порядка определения перечня вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах, в отношении которых в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» не проводится процедура идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов;

- установления возможности декларирования соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда на рабочих местах, условия труда на которых по результатам исследований (испытаний) и измерений признаны оптимальными или допустимыми (за исключением списочных рабочих

мест);

- уточнения порядка снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками, занятыми во вредных условиях труда эффективных средств индивидуальной защиты;

- обеспечения защиты информации, составляющей государственную и иную охраняемую законом тайну, при ее передаче в составе сведений о результатах специальной оценки условий труда;

- расширения перечня сведений об организациях, проводящих специальную оценку условий труда, содержащихся в реестре данных организаций в части информации о наличии филиалов и представительств;

- дополнения субъектного состава правоотношений, связанных с экспертизой качества проведения специальной оценки условий труда, организациями, непосредственно проводившими данную оценку;

- урегулирования вопросов использования в ходе специальной оценки условий труда методик (методов) исследований (испытаний) и измерений, утвержденных федеральными органами исполнительной власти и не внесенных в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О специальной оценке условий труда»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета Российской Федерации и бюджетов всех уровней.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a few smaller strokes.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов за исключением перечисленных в самом Федеральном законе.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'R' followed by a smaller, less distinct mark.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О
специальной оценке условий труда»

I. Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, подлежащие изменению в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда»:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2014 г. № 599 «О Порядке допуска организаций к деятельности по проведению специальной оценки условий труда, их регистрации в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, приостановления и прекращения деятельности по проведению специальной оценки условий труда, а также формирования и ведения реестра организаций, проводящих специальную оценку условий труда».

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610 «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации».

II. Признание утратившими силу, приостановление или принятие нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» не требуется.

III. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, подлежащие изменению в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда»:

1. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 января 2014 г. № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению».

2. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 7 февраля 2014 г. № 80н «О форме и порядке подачи декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, Порядке формирования и ведения реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда».

3. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 3 июля 2014 г. № 436н «Об утверждении Порядка передачи сведений о результатах проведения специальной оценки условий труда».

4. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12 августа 2014 г. № 549н «Об утверждении Порядка проведения государственной экспертизы условий труда».

5. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22 сентября 2014 г. № 652н «Об утверждении Порядка рассмотрения разногласий по вопросам проведения экспертизы качества специальной оценки условий труда, несогласия работников, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, работодателей, их объединений, страховщиков, территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, с результатами экспертизы качества специальной оценки условий труда».

6. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 5 декабря 2014 г. № 976н «Об утверждении методики снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом».

IV. Признание утратившими силу, приостановление или принятие нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» не требуется.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от _____ 201__ г. № _____ -р

1. Внести проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Назначить первого заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Вельмяйкина Сергея Федоровича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» палатами Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.А. Медведев



**Таблица замечаний и предложений по проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда»**

№ п/п	Предложения	Позиция Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации
Федерация независимых профсоюзов России (19.12.2014)		
1.	<p>Исключить из закона пункты 6 и 7 статьи 14.</p> <p>Пункты 6 и 7 статьи 14 закона № 426-ФЗ от 28.12.2013 содержат положения о возможности снижения класса (подкласса) вредных условий труда на одну степень и более в случае применения работниками эффективных средств индивидуальной защиты, что приведёт во многих случаях к изменению класса условий труда с вредного на допустимый. Применение многих средств индивидуальной защиты (изолирующие костюмы, фильтрующие противогазы с высоким сопротивлением дыханию, изолирующие СИЗ органов дыхания, виброзащитные перчатки и т.д.) кроме обеспечения необходимой защиты, служат помехами в трудовой деятельности и увеличивают тяжесть труда. Кроме того, по мнению НИИ медицины труда РАМН, использование противошумных наушников опасно вероятностью нарушения церебральной гемодинамики, риском инсультов, а использование респираторов и противогазов, кроме нагрузки на кардиореспираторную систему работника, приводит к нарушению функционирования сердечно-сосудистой системы и может вызвать инфаркт. Инфаркт, инсульт и другие сердечно-сосудистые заболевания не входят в перечень профзаболеваний. Поэтому они не являются страховым случаем в системе обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваниях, и при их возникновении работник не</p>	<p>Не учтено.</p> <p>В ходе разработки Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» его проект, в том числе содержащий положения о возможности снижения класса (подкласса) условий труда на рабочем месте при применении работником эффективных сертифицированных в соответствии с требованиями технического регламента Таможенного союза средств индивидуальной защиты, прошел широкое общественное обсуждение, включая обсуждение в рамках Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, решением которой от 26 июля 2013 г. законопроект был поддержан.</p> <p>Кроме того, проект приказа Минтруда России «Об утверждении методики снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом» согласован решением рабочей группой № 5 Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 3 сентября 2014 г.</p> <p>При этом социальными партнерами было принято консолидированное решение о необходимости апробации</p>

	<p>получит страхового обеспечения по указанному виду страхования. Следовательно, при использовании подавляющего вида СИЗ снижается социальная защищённость работника.</p>	<p>указанной Методики, в связи с чем вступление в силу приказа Минтруда России было решено отложить на 3 месяца после его официального опубликования.</p>
2.	<p>Внести изменение в название декларации, которая звучит как «Декларация соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда», представив её в следующей редакции: «Декларация соответствия допустимым условиям труда».</p> <p>При СОУТ учитываются не все государственные требования охраны труда, например, не учитываются требования травмоопасности.</p>	<p>Не учтено.</p> <p>В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.</p> <p>В том числе работодатель обязан обеспечить безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов.</p> <p>При этом в ходе проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах оценка травмоопасности осуществляется только в отношении отдельных рабочих мест, в настоящее время к таковым отнесены только рабочие места отдельных категорий работников культуры.</p> <p>Учитывая изложенное, вопросы оценки травмоопасности и, как следствие, соблюдение государственных нормативных требований охраны труда в области травмоопасности является постоянной и неотъемлемой обязанностью работодателя.</p> <p>В связи с чем, отсутствие на рабочем месте вредных и (или) опасных производственных факторов, либо не превышение уровня их воздействия над уровнями, установленными нормативами (гигиеническими нормативами), в совокупности с соблюдением установленных трудовым законодательством обязанностей работодателя будет свидетельствовать о соответствии условий труда государственным нормативным</p>

<p>3. Пункт 7 статьи 12 изложить в следующей редакции:</p> <p>«В качестве результатов исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов могут быть использованы результаты исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов, проведенных аккредитованной в установленном законодательством Российской Федерации порядке испытательной лабораторией (центром), не аффилированной с работодателем на рабочих местах которого проводится специальная оценка условий труда, при осуществлении организованного в установленном порядке на рабочих местах производственного контроля за условиями труда, но не ранее чем за шесть месяцев до проведения специальной оценки условий труда. Решение о возможности использования указанных результатов при проведении специальной оценки условий труда принимается комиссией по представлению эксперта организации, проводящей специальную оценку условий труда.</p> <p>Работодатель может быть заинтересован в получении определенных результатов исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов и имеет возможности повлиять на эти результаты. Данная негативная практика имела место при проведении аттестации рабочих мест и была пресечена путем внесения соответствующих изменений в правовые нормативные акты, регламентирующие порядок проведения аттестации.</p>	<p>требованиям охраны труда.</p> <p>Не учтено.</p> <p>Необходимо учитывать, что полученные в качестве результатов исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов результаты исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов, проведенных аккредитованной в установленном законодательством Российской Федерации порядке испытательной лабораторией (центром), будут использованы организацией, проводящей специальную оценку условий труда, ее экспертами и иными сотрудниками, только в качестве материалов для проведения дальнейших исследований (испытаний) и оценки условий труда с целью классификации условий труда на рабочем месте и не заявляются как фактические результаты специальной оценки условий труда на рабочем месте.</p> <p>При этом отмечается установленные законодательством о специальной оценке условий труда требования к качеству таких результатов, а именно: полученные аккредитованной в установленном законодательством Российской Федерации порядке испытательной лабораторией (центром).</p> <p>Данное обстоятельство подразумевает компетентность такой испытательной лаборатории (центра) и качество проводимых ею измерений, исследований (испытаний).</p> <p>Кроме того, следует обратить внимание на имеющуюся административную ответственность организаций, проводящих специальную оценку условий труда, ее экспертов за результаты предоставляемых ими услуг в области оценки условий труда, а также</p>
--	---

		<p>ответственность испытательных лабораторий (центров), установленную законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, за результаты проводимых ими исследований (испытаний) и измерений.</p>
4.	<p>Статью 19 дополнить пунктом 4, изложив его в следующей редакции «При проведении СОУТ филиалами организации допущенной к деятельности по проведению СОУТ, требования пункта 1 настоящей статьи распространяются на филиалы».</p> <p>Имеет место практика проведения работ по СОУТ филиалами организаций, допущенных к деятельности по проведению СОУТ, но не отвечающих требованиям предъявляемым частью 1 статьи 19, а именно: наличие в филиале не менее пяти экспертов, работающих по трудовому договору и имеющих сертификат эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, в том числе не менее одного эксперта, имеющего высшее образование по одной из специальностей - врач по общей гигиене, врач по гигиене труда, врач по санитарно-гигиеническим лабораторным исследованиям; наличие испытательной лаборатории (центра), которая аккредитована национальным органом Российской Федерации по аккредитации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и областью аккредитации которой является проведение исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса, предусмотренных пунктами 1 -11 и 15 - 23 части 3 статьи 13 настоящего Федерального закона.</p>	<p>Учтено в редакции.</p> <p>В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации филиал не является юридическим лицом, следовательно, не может быть самостоятельным участником отношений по оказанию услуг в области специальной оценки условий труда, в том числе не может быть отдельно внесен в реестр организаций, проводящих специальную оценку условий труда.</p> <p>Вместе с тем, проектом федерального закона предусматриваются поправки, обеспечивающие отражение в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, сведений о наличии у таких организаций филиалов и представительств с указанием их места нахождения.</p>
5.	<p>Пункт 2 статьи 9 дополнить предложением «Не менее двух членов комиссии должны пройти обучение по</p>	<p>Не учтено.</p> <p>В соответствии с законодательством о специальной</p>

программе повышения квалификации по СОУТ».

Федеральным законом №426-ФЗ комиссиям по СОУТ даны большие полномочия по принятию ключевых решений по оценке условий труда. Вместе с тем, в законе и нормативных правовых актах отсутствуют требования к компетентности и обязательности специального обучения членов этих комиссий. В настоящее время уровень подготовки членов комиссий по вопросам проведения СОУТ не соответствует социальной значимости последствий принимаемых комиссиями решений. Для обеспечения качественного проведения СОУТ, с целью предотвращения возможных трудовых споров и повышения социальной напряжённости в трудовых коллективах необходимо восстановить практику обязательной подготовки членов комиссий по СОУТ по вопросам специальной оценки условий труда, которая была ранее предусмотрена при проведении аттестации рабочих мест.

оценке условий труда полномочия по формированию комиссии по проведению специальной оценки условий труда отнесены к полномочиям работодателя.

При этом в состав такой комиссии работодателем должен быть обязательно включен в качестве его представителя специалист по охране труда, при этом, в случае если работодатель в соответствии с законодательством Российской Федерации является субъектом малого предпринимательства, в состав комиссии включается работодатель - индивидуальный предприниматель (лично), либо представитель организации или специалист, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору для осуществления функций службы охраны труда (специалиста по охране труда).

Одновременно, согласно статье 225 Трудового кодекса Российской Федерации все работники, в том числе руководители организаций, а также работодатели - индивидуальные предприниматели, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В соответствии с Порядком обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденным совместным постановлением Минтруда России и Минобразования России от 13 января 2003 г. № 1/29, руководители организаций, работодатели - физические лица, специалисты служб охраны труда, работники, на которых работодателем

		<p>возложены обязанности организации работы по охране труда, члены комитетов (комиссий) по охране труда, уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов не реже одного раза в три года должны пройти соответствующую подготовку.</p> <p>В связи с чем, решение вопроса о подготовке членов комиссии по вопросам специальной оценки условий труда считаем целесообразным возложить на работодателя с учетом существующих его полномочий, в том числе посредством мотивированного обращения первичной профсоюзной организации по включению в программу обязательного обучения по охране труда вопросов специальной оценки условий труда.</p>
Федеральный профсоюз авиационных диспетчеров России (12.01.2015)		
6.	<p>Законопроектом предполагается в часть шестую статьи 27 внести норму, которой устанавливается, что в отношении рабочих мест основного персонала крупных предприятий промышленности, транспорта и связи специальная оценка условий труда должна быть завершена не позднее чем 31 декабря 2016 г., т.е. на два года ранее, установленного в той же статье закона общего срока - 31.12.2018г.</p> <p>Полагаю, что данные изменения не только не окажут положительного эффекта в области охраны труда и защиты от профессиональных рисков, но скорее всего, приведут к негативным последствиям, вызванным некачественным проведением СОУТ в отношении значительного количества работников.</p> <p>Уже сейчас, на первом этапе проведения СОУТ, выявляется масса недостатков как в практической</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Внесение соответствующей поправки в статью 27 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» обусловлено необходимостью реализации поручения Президента Российской Федерации от 14 мая 2014 г. № Пр-1159 о дополнительных мерах по стимулированию экономического роста и Плана мероприятий по обеспечению увеличения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 г. № 1250-р.</p> <p>Понятия «крупное предприятие» и «основной персонал крупного предприятия промышленности, транспорта и связи», а также критерии отнесения</p>

реализации положений законодательства и нормативных актов, регулирующих СОУТ, со стороны субъектов трудовых отношений и рынка соответствующих услуг, так и качества самих регулирующих документов.

Следует отметить, что трудовое законодательство не раскрывает дефиниций «основной персонал» и «крупные предприятия», что в свою очередь усложнит реализацию данной нормы закона, при этом одновременно расширит пространство для злоупотреблений со стороны недобросовестных работодателей и организаций, осуществляющих проведение СОУТ.

Следует отметить, что работодатель, будучи наиболее заинтересованным лицом в повышении эффективности своей деятельности, должен иметь возможность, в пределах установленных законом условий и ограничений, самостоятельно определить сроки проведения СОУТ на рабочих местах, при условии, что работники не настаивают на внеочередном проведении СОУТ.

Особенно это актуально для предприятий, где трудовой коллектив может насчитывать от нескольких тысяч до нескольких десятков тысяч работников.

При условии, что закон и без того ставит временные ограничения по срокам проведения СОУТ - до 31.12.20018, но не позднее 5 лет с момента проведения АРМ, введение новых, еще более сжатых, сроков в отношении рабочих мест работников наиболее важных для экономики страны предприятий, представляется вредным и нецелесообразным.

Полагаю, что вопрос необходимости проведения СОУТ в отношении указанных выше рабочих мест, ранее сроков, установленных в ч. 6 ст. 27, должен быть отнесен к компетенции сторон социального партнерства.

предприятий к крупным, персонала таких предприятий к основному, будут определены в рамках разрабатываемого Минэкономразвития России с участием Минтруда России проекта федерального закона «О специальной оценке рабочего места основного персонала крупных предприятий промышленности, транспорта и связи», принятие которого предусмотрено вышеуказанными поручением Президента Российской Федерации и Планом мероприятий.

Федерация профсоюзов работников морского транспорта (19.01.2015)

Законопроектом предлагается в часть шестую статьи 27 внести поправку, которая обязывает, в отношении рабочих мест основного персонала крупных предприятий промышленности, транспорта и связи завершить специальную оценку условий труда не позднее, чем 31 декабря 2016 года.

В пояснительной записке обоснованием для этого служит ссылка на поручение Президента Российской Федерации о дополнительных мерах по стимулированию экономического роста, а также план мероприятий Правительства Российской Федерации по обеспечению увеличения производительности труда и модернизации высокопроизводительных рабочих мест от 09.07.2014 года.

7. Однако, во-первых: трудовое законодательство не раскрывает таких понятий, как «основной персонал» и «крупные предприятия», что может усложнить реализацию данной нормы закона, даст возможность для злоупотреблений со стороны недобросовестных работодателей и организаций, осуществляющих проведение СОУТ.

Во вторых: уже сейчас, на первом этапе проведения СОУТ, выявляется масса недостатков как в практической реализации положений законодательства и нормативных актов, регулирующих СОУТ, как со стороны субъектов трудовых отношений, так и на рынке соответствующих услуг по проведению СОУТ.

В третьих: те работодатели, которые заинтересованы в скорейшем проведении СОУТ, могут сделать это и без внесения указанной нормы в законодательство, в рамках социального партнерства с представителями трудящихся. А те работодатели, которые не спешат с проведением

Не учтено.

Внесение соответствующей поправки в статью 27 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» обусловлено необходимостью реализации поручения Президента Российской Федерации от 14 мая 2014 г. № Пр-1159 о дополнительных мерах по стимулированию экономического роста и Плана мероприятий по обеспечению увеличения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 г. № 1250-р.

Понятия «крупное предприятие» и «основной персонал крупного предприятия промышленности, транспорта и связи», а также критерии отнесения предприятий к крупным, персонала таких предприятий к основному, будут определены в рамках разрабатываемого Минэкономразвития России с участием Минтруда России проекта федерального закона «О специальной оценке рабочего места основного персонала крупных предприятий промышленности, транспорта и связи», принятие которого предусмотрены вышеуказанными поручением Президента Российской Федерации и Планом мероприятий.

СОУТ, могут сделать это в установленные законом сроки до 31.12.2018 года.

В четвертых: внесение такой нормы только внесет ненужный ажиотаж в проведение СОУТ, а также будет способствовать повышению стоимости соответствующих услуг на рынке СОУТ.

В пятых: Говорят, что «спешка нужна при ловле блох», но вряд ли нужна спешка при проведении специальной оценки условий труда, когда на основании ее результатов устанавливаются компенсационные выплаты, дополнительные отпуска, досрочные пенсии для работников и дополнительные пенсионные отчисления для работодателей - весьма значимые факторы для трудящихся и работодателей.

В шестых: не нахожу прямой, непосредственной связи между ускоренным проведением специальной оценки труда в отношении рабочих мест основного персонала крупных предприятий промышленности, транспорта, связи и увеличением производительности труда, стимулированием экономического роста и модернизацией высокопроизводительных рабочих мест.

На основании сказанного выше категорически возражаю против ускоренного проведения специальной оценки труда, полагаю, что такие изменения не окажут положительного эффекта в области охраны труда и защиты от профессиональных рисков, наоборот, могут привести к негативным последствиям, вызванным некачественным проведением СОУТ в отношении значительного количества работников.

Общероссийское отраслевое объединение работодателей электроэнергетики (20.01.2015)

8.	Считаем, что предложенная проектом закона норма уменьшения периода проведения специальной оценки	Не учтено. Внесение соответствующей поправки в статью 27
----	--	---

условий труда на 2 года (до 31.12.2016 г.) не будет способствовать объективной и всесторонней оценке условий труда на рабочих местах организаций электроэнергетики. Указанная норма противоречит изначально принятой концепции при разработке законодательства о специальной оценке условий труда, предусматривающей учет и преемственность результатов аттестации рабочих мест по условиям труда.

В организациях электроэнергетики постоянно и планомерно с установленной нормативными документами периодичностью проводилась аттестация рабочих мест по условиям труда, а в настоящее время СОУТ, для чего существуют планы, утверждаются бюджеты, а затраты защищаются в тарифорегулирующих органах. По состоянию на 31.12.2013 года практически на всех рабочих местах работников организаций, участвующих в ОТС, проведена аттестация рабочих мест по условиям труда. Соответственно порядка 100 обособленных подразделений (филиалы, отделения) организаций электроэнергетики-участниц ОТС запланировали проведение СОУТ только на 2017-2018 гг. (порядка 100 тысяч рабочих мест).

Необходимо отметить, что в 2014 году помимо проведения плановой СОУТ, в организациях электроэнергетики проводилась и внеплановая СОУТ, связанная в том числе с модернизацией оборудования, изменением технологического процесса с примерным соотношением: на 4 рабочих места по плану проведения СОУТ приходилось 1 внеплановое рабочее место. Таким образом в организациях электроэнергетики в целом соблюдается законодательство о СОУТ и его ужесточение представляется нецелесообразным.

Уменьшение периода завершения процедуры

Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» обусловлено необходимостью реализации поручения Президента Российской Федерации от 14 мая 2014 г. № Пр-1159 о дополнительных мерах по стимулированию экономического роста и Плана мероприятий по обеспечению увеличения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 г. № 1250-р.

Понятия «крупное предприятие» и «основной персонал крупного предприятия промышленности, транспорта и связи», а также критерии отнесения предприятий к крупным, персонала таких предприятий к основному, будут определены в рамках разрабатываемого Минэкономразвития России с участием Минтруда России проекта федерального закона «О специальной оценке рабочего места основного персонала крупных предприятий промышленности, транспорта и связи», принятие которого предусмотрены вышеуказанными поручением Президента Российской Федерации и Планом мероприятий.

	<p>проведения специальной оценки условий труда для всех рабочих мест у работодателя повлечет за собой:</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение качества и объективности оценки условий труда на рабочих местах из-за необходимости уменьшить период подготовки к проведению СУОТ, а также, возможно, снизить требования к отчетам организаций, проводящих СОУТ, возможность которых обеспечить значительное увеличения объема проведения СОУТ без снижения качества вызывает серьезные опасения; - увеличение издержек работодателей, у которых 5-ти летний период действия результатов аттестации рабочих мест по условиям труда завершается лишь в 2018 году, что не способствует концепции снижения издержек производства, снижению роста себестоимости электроэнергии; - дополнительные трудозатраты на организацию, подготовку и проведение СОУТ и соответственно отвлечение работников от выполнения своих функций, что не способствует снижению рисков производственного травматизма, профессиональных заболеваний, повышению производительности труда. 	
Конфедерация труда России (23.01.2015)		
9.	<p>Законопроектом предполагается в часть шестую статьи 27 внести норму, которой устанавливается, что в отношении рабочих мест основного персонала крупных предприятий промышленности, транспорта и связи специальная оценка условий труда должна быть завершена не позднее, чем 31 декабря 2016 г., т.е. на два года ранее установленного в той же статье закона общего срока - 31.12.2018 г.</p> <p>Полагаем, что данные изменения не только не окажут положительного эффекта в области охраны труда и защиты</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Внесение соответствующей поправки в статью 27 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» обусловлено необходимостью реализации поручения Президента Российской Федерации от 14 мая 2014 г. № Пр-1159 о дополнительных мерах по стимулированию экономического роста и Плана мероприятий по обеспечению увеличения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных</p>

от профессиональных рисков, но скорее всего, приведут к негативным последствиям, вызванным некачественным проведением СОУТ в отношении значительного количества работников.

Уже сейчас, на первом этапе проведения СОУТ, выявляется масса недостатков как в практической реализации положений законодательства и нормативных актов, регулирующих СОУТ, со стороны субъектов трудовых отношений и рынка соответствующих услуг, так и качества самих регулирующих документов.

Следует отметить, что трудовое законодательство не раскрывает дефиниций «основной персонал» и «крупные предприятия», что в свою очередь усложнит реализацию данной нормы закона, при этом одновременно расширит пространство для злоупотреблений со стороны недобросовестных работодателей и организаций, осуществляющих проведение СОУТ.

Следует отметить, что работодатель, будучи наиболее заинтересованным лицом в повышении эффективности своей деятельности, должен иметь возможность, в пределах установленных законом условий и ограничений, самостоятельно определить сроки проведения СОУТ на рабочих местах, при условии, что работники не настаивают на внеочередном проведении СОУТ.

Особенно это актуально для предприятий, где трудовой коллектив может насчитывать от нескольких тысяч до нескольких десятков тысяч работников.

При условии, что закон и без того ставит временные ограничения по срокам проведения СОУТ - до 31.12.20018, но не позднее 5 лет с момента проведения АРМ, введение новых, еще более сжатых сроков в отношении рабочих мест работников наиболее важных для экономики страны

рабочих мест, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 г. № 1250-р.

Понятия «крупное предприятие» и «основной персонал крупного предприятия промышленности, транспорта и связи», а также критерии отнесения предприятий к крупным, персонала таких предприятий к основному, будут определены в рамках разрабатываемого Минэкономразвития России с участием Минтруда России проекта федерального закона «О специальной оценке рабочего места основного персонала крупных предприятий промышленности, транспорта и связи», принятие которого предусмотрено вышеуказанными поручением Президента Российской Федерации и Планом мероприятий.

<p>предприятий, представляется вредным и нецелесообразным.</p> <p>Полагаем, что вопрос необходимости проведения СОУТ в отношении указанных выше рабочих мест, ранее сроков, установленных в ч. 6 ст. 27, должен быть отнесен к компетенции сторон социального партнерства.</p> <p>В связи с изложенным, предлагается исключить из законопроекта положения об изменении сроков проведения СОУТ в отношении отдельных категорий работников.</p>	
---	--

