

*Схв
ротив, анее*

Приложение № 1
к приказу Минэкономразвития России
от «27» мая 2013 г. № 290

ФОРМА
сводного отчета
о проведении оценки регулирующего воздействия

№ (присваивается системой автоматически)	проведения публичного обсуждения проекта акта: начало: «10» октября 2014 г. окончание: «25» октября 2014 г.
-------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

1. Общая информация

<input type="checkbox"/>	Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик): <i>Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России)</i> (указываются полное и краткое наименования)
<input type="checkbox"/>	Сведения о федеральных органах исполнительной власти – соисполнителях: <i>Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России)</i> <i>Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)</i> <i>Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА России)</i> <i>Федеральное агентство научных организаций (ФАНО России)</i>
<input type="checkbox"/>	Вид и наименование проекта акта:
<i>проект приказа Минздрава России «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами и работами, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры работников и перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры работников».</i>	

Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

проект приказа Минздрава России «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами и работами, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры работников и перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры работников» (далее – проект приказа) подготовлен в связи поступлением большего количества вопросов от граждан, работодателей и медицинских организаций по реализации положений ныне действующего приказа Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», свидетельствующих о существенных недостатках последнего.

Основание для разработки проекта акта:

большое количество вопросов от граждан, работодателей и медицинских организаций по реализации положений, введенного в действие 1 января 2012 г. приказа Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», и их характер указывают на то, что данный приказ требует серьезных изменений, а также приведения в соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» согласно приказу Минздрава России от 13 июля 2012 г. № 32 «О подготовке нормативных правовых актов Министерства здравоохранения Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Согласно пункту 8 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. №1009, в случае, если при подготовке нормативного правового акта выявилась необходимость внесения существенных изменений и дополнений в ранее изданные нормативные правовые акты, то разрабатывается единый новый документ.

Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами и работами, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры проводятся с целью определения пригодности этих работников для выполнения поручаемой работы и предупреждения профессиональных заболеваний.

Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

принятие нормативного правового акта - приказа Минздрава России «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами и работами, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры работников и перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры работников».

Контактная информация исполнителя, разработчика:

Ф.И.О.: Толмачев Дмитрий Алексеевич

Должность: Заместитель начальника отдела по вопросам санитарно-эпидемиологического нормирования и технического регулирования Департамента охраны здоровья и санитарно-эпидемиологического благополучия человека Минздрава России

95) 627 24 00, добавочный 2411

Адрес электронной почты: tolmachevda@rosminzdrav.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

<input type="checkbox"/>	Степень регулирующего воздействия проекта акта:	средняя
--------------------------	----------------------------------------------------	---------



Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия¹:

проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, так как затрагивает отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора).

Проект акта не содержит положений, устанавливающих ранее не предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты, ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их установлению, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, однако не содержит положений, приводящих к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

¹ В соответствии с пунктом 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

проект приказа Минздрава России «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами и работами, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры работников и перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры работников» (далее – проект приказа) подготовлен в связи поступлением большего количества вопросов от граждан, работодателей и медицинских организаций по реализации положений ныне действующего приказа Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», свидетельствующих о существенных недостатках последнего.

2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

разногласия в виду несовершенства существующего регулирования приводят к необоснованным и неправомерным действиям юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате которых возникает ущемление прав работников на охрану их здоровья.

3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

возникновение проблемы совпадает с моментом вступления в силу приказа Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда»

Принятие нормативного правового акта - нового приказа Минздрава России «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами и работами, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры работников и перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры работников» представляется единственным возможным решением проблемы..

4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

отсутствуют. Принятие порядка проведения предварительного и периодического медицинских осмотров согласно п. 5.2.53 Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 №608 отнесено к полномочиям Минздрава России.

5. Источники данных:

Отсутствует

5. Иная информация о проблеме:

Отсутствует

4. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности

.1.	Международный опыт в соответствующих сферах деятельности: <i>Медицинские осмотры работников - распространенная общемировая практика</i>
.2.	Источники данных: <i>Публикации на интернет странице http://www.niimt.ru , http://www.rosminzdrav.ru/news/2014/06/09/1879-ministr-veronika-skvortsova-vystupila-s-dokladom-na-zasedanii-pravitelstvennoy-komissii-po-voprosam-ohrany-zdorovya-grazhdan</i>

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

1.	Цели предлагаемого регулирования:	2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
----	-----------------------------------	----	-------------------------------------------------------------------

Реализация статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации

С момента вступления в силу приказа Минздрава России «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами и работами, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры работников и перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры работников»

3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

цель проекта приказа Минздрава России «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами и работами, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры работников и перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры работников» соответствует основным направлениям государственной политики в области охраны здоровья работающего населения, в том числе граждан, работающих во вредных и опасных условиях труда.

4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования:

Отсутствует

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

принятие нормативного правового акта - нового приказа Минздрава России «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами и работами, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры работников и перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры работников»

2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

Отсутствуют

3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Согласно пункту 8 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. №1009, в случае, если при подготовке нормативного правового акта выявились необходимость внесения существенных изменений и дополнений в ранее изданные нормативные правовые акты, то разрабатывается единый новый документ.

4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

Отсутствует

Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

.1. Группа участников отношений	.2. Оценка количества участников отношений
<i>Работники, в том числе занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, работодатели, медицинские организации, имеющие право на проведение периодических осмотров, проведение экспертизы профессиональной пригодности территориальные органы Росздравнадзора, Роспотребнадзора и ФСС России.</i>	<i>отсутствует</i>
.3. Источники данных: <i>информация о количестве участников отношений отсутствует</i>	

- Новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации**

.1.	.2.	.3.
<i>Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав</i>	<i>Порядок реализации</i>	<i>Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах</i>

<i>Введение новых или изменение существующих функций, полномочий, обязанностей не предусмотрено</i>	<i>Не требуется</i>	<i>Не требуется</i>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------	---------------------

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

9.1.	9.2.	9.3.
<i>Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права²</i>	<i>Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</i>	<i>Количественная оценка расходов (возможных поступлений)</i>
9.4. Наименование органа³:		
9.4.1. <i>Дополнительные расходы не требуются. Введение новых или изменение существующих функций, полномочий, обязанностей не предусмотрено</i>	9.4.2. <i>Единовременные расходы в _____ (год возникновения):</i>	<i>отсутствует</i>
	9.4.3. <i>Периодические расходы за период _____:</i>	<i>отсутствует</i>
	9.4.4. <i>Возможные поступления за период _____:</i>	<i>отсутствует</i>
9.5. <i>Итого единовременные расходы:</i>	<i>отсутствует</i>	
9.6. <i>Итого периодические расходы за год:</i>	<i>отсутствует</i>	
9.7. <i>Итого возможные поступления за год:</i>	<i>отсутствует</i>	
9.8. <i>Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: Дополнительные расходы не требуются</i>		
9.9. <i>Источники данных: отсутствует</i>		

10. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

² Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

³ Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

.1.	10.2.	10.3.
Группа участников отношений ⁴	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
<i>Работники, в том числе занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, работодатели, медицинские организации, имеющие право на проведение периодических осмотров, проведение экспертизы профессиональной пригодности, территориальные органы Росздравнадзора, Роспотребнадзора.</i>	<i>Не предусматривается</i>	<i>Не предусматривается</i>

Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

.1.	.2.	.3.
Группа участников отношений ⁵	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений ⁶	Описание и оценка видов расходов
<i>Работники, в том числе занятые на</i>	<i>Не предусматривается</i>	<i>Не предусматривается</i>

⁴ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

⁵ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

⁶ Указываются данные из раздела 10 сводного отчета.

<p><i>работах с вредными и (или) опасными условиями труда, работодатели, медицинские организации, имеющие право на проведение периодических осмотров, проведение экспертизы профессиональной пригодности, территориальные органы Росздравнадзора, Роспотребнадзора.</i></p>		
<p>4. Источники данных:</p>	<p><i>отсутствуют</i></p>	

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

12.1.	12.2.	12.3.	12.4.
Риски решения проблемы предложенным способом	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
<i>и риски негативных последствий</i>			
<i>Риски не прогнозируются</i>	<i>отсутствуют</i>	<i>отсутствуют</i>	<i>отсутствуют</i>
<p>12.5. Источники данных:</p>			<i>отсутствуют</i>

13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

<p>13.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: IV квартал 2015 г.</p>

13.2.	Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	есть	13.3.	срок (если есть необходимость):	<u>180</u> (дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)
13.4.	Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	нет	13.5.	срок (если есть необходимость):	<u>отсутствуют</u> (дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)
13.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:					<i>Установление переходного периода отсрочки вступления в силу требуется ввиду необходимости пересмотра контингентов работающих работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами и работами, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры работников.</i>

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1.	Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2.	Сроки мероприятий	14.3.	Описание ожидаемого результата	14.4.	Объем финансирования	14.5.	Источники финансирования
	<i>Не требуются</i>		<i>Не требуются</i>		<i>Не требуются</i>		<i>Не требуются</i>		<i>Не требуются</i>

5. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1.	15.2.	15.3.	15.4.
Цели предлагаемого регулирования ⁷	Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей

⁷ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

<i>Реализация статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации</i>	<i>Отсутствуют</i>	<i>Отсутствуют</i>	<i>Отсутствуют</i>
15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:	<i>Отсутствует</i>		
15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):	не проводилась		
15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):	<i>Отсутствует</i>		
16. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика			
16.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.gov.ru/project/19223.html			
16.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта: начало: «10» октября 2014 г.; окончание: «25» октября 2014 г.			
16.3. Сведения о лицах, предоставивших предложения: <i>Иванченко Любовь Геннадьевна, Руденко Антон Андреевич, П Ольга Владимировна, Клодчик Роман Иванович, Долгий Сергей Владимирович, Сиделев Сергей Николаевич, Смирнов Владимир Владимирович, Алексеева Ирина Валерьевна, Колыганов Валерий Викторович, Алексеева Мария Сергеевна, Аришинский Марк Иванович, Гарифуллина Ирина Владимировна, Махов Владимир Васильевич</i>			
16.4. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: <i>Департамент охраны здоровья и санитарно-эпидемиологического благополучия человека Департамент организации экстренной медицинской помощи и экспертной деятельности Правовой департамент</i>			
16.5. Иные сведения о размещении уведомления: <i>Отсутствуют</i>			

1. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

17.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения:

Отсутствуют

17.2. Источники данных:

Отсутствуют

Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика⁸

18.1. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<http://regulation.gov.ru/project/19223.html>

18.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта акта:
 начало: « » 2014 г.; окончание: « » 2014 г.

18.3. Сведения о федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций:

(место для текстового описания)

18.4. Сведения о лицах, представивших предложения:

18.5. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения:

Департамент охраны здоровья и санитарно-эпидемиологического благополучия человека Департамент организации экстренной медицинской помощи и экспертной деятельности

Департамент организации медицинской помощи и санаторно-курортного дела

Правовой департамент

⁸ Согласно подпункту «а» пункта 21 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

18.6. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта:

(место для текстового описания)

Директор Департамента охраны здоровья
и санитарно-эпидемиологического
благополучия человека Минздрава России
М.П. Шевырева

Дата



Подпись